



2022/4. SZÁMÚ KURATÓRIUMI ELNÖKI UTASÍTÁS

Alulírott Hornyák Tibor mint az Erzsébet a Kárpát-medencei Gyermekéért Alapítvány (a továbbiakban: Alapítvány/Ajánlatkérő) önálló képviselőjére jogosult Kuratórium Elnöke, a jelen utasítással az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet 5. §-a alapján a mellékelt Intézkedési tervet adom ki.

Jelen utasítás az aláírása napján lép hatályba és visszavonásig érvényes.

Kelt: Budapest, 2022. április 29.

Erzsébet a Kárpát-medencei
Gyermekéért Alapítvány
1134 Budapest, Váci út 35.
Adószám: 18398304-2-41

Hornyák Tibor
Kuratórium Elnöke

Melléklet:

- 1. sz. melléklet: Intézkedési terv az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról a 2022. évre vonatkozóan



INTÉZKEDÉSI TERV
az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról
a 2022. évre vonatkozóan

I. BEVEZETÉS

1. Az intézkedési terv elkészítésének oka, feladata

A 1027/2021. (II.5.) Korm. határozat 1. pontja alapján a Kormány célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése fontos európai uniós elvárás is, amelyet az Európai Bizottság részére benyújtott Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben is vállalt Magyarország.

A közbeszerzési eljárások során a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő, ha

- esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta,
- kivéve, ha a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje első alkalommal 2022. április 30. napja, majd az ezt követő években a tárgyév március 31. napja.

A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése értelmében az intézkedési tervben

- meg kell vizsgálni és be kell mutatni, hogy milyen lehetséges okai voltak az adott ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések magas számának (illetve arányának),
- be kell mutatni azokat az intézkedéseket, illetve gyakorlatokat, amelyek az ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják.

Az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítására maga az ajánlatkérő képes a legmegfelelőbb intézkedéseket kidolgozni és végrehajtani, hiszen az ajánlatkérő van a legkedvezőbb pozícióban ahhoz, hogy felmérje a piaci viszonyokat, a beszerzési gyakorlatát, valamint ezekhez kapcsolódóan a verseny hiányának lehetséges indokait, ennek megvalósítása érdekében dolgozta ki az Alapítvány – mint ajánlatkérő – a jelen intézkedési tervét.

2. Az Intézkedési terv célja

A versenyhiány okainak felmérése, elemzése és kiküszöbölése érdekében ajánlatkérő az intézkedési tervben felsoroltak megvalósításával kívánja az egyajánlatos közbeszerzések arányát csökkenteni és ezáltal a piaci versenyt növelni a közbeszerzési eljárások során.

3. Az Intézkedési terv megvalósításába bevontak köre

Az Alapítvány valamennyi szervezeti egysége, amely részt vesz a közbeszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában, így különösen a Jogi, HR és Beszerzési Igazgatóság, a



II. INTÉZKEDÉSI TERV

1. Az Alapítvány 2021. évre vonatkozó megállapításai az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozóan

1.1 Az Alapítvány egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak beszerzési tárgyai

A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, a részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát közbeszerzési eljárási részenként kell figyelembe venni, melyre tekintettel az Alapítvány a 2021. évben 16 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 6 darab, aránya 37,5 % volt. Az érintett eljárások az alábbiakban kerülnek bemutatásra:

Eljárás tárgya	Fő CPV kód
Hang és fénytechnikai rendszer és térhangosítás	32300000
Egységcsomag 2022	18000000
Zánkai Erzsébet-tábor megvalósítása-EFOP II. ütem	45000000

Az Alapítvány 2021. évben lefolytatott egyajánlatos közbeszerzési eljárásai közül a „Hang és fénytechnikai rendszer és térhangosítás”, valamint az „Egységcsomag 2022” eljárások árubeszerzésre irányultak, a „Zánkai Erzsébet-tábor megvalósítása-EFOP II. ütem” tárgyú eljárás tekintetében pedig építési beruházást kívánt az Alapítvány megvalósítani.

1.2 Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai

Ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak lehetséges okait az alábbiakban – beszerzési tárgyanként– elemzi:

Az árubeszerzés tárgyú egyajánlatos közbeszerzési eljárások esetében Ajánlatkérő álláspontja szerint részben a szállítandó termékek/eszközök mennyisége okozhatta, hogy az adott eljárásban egy ajánlat került benyújtásra.

A **Hang és fénytechnikai rendszer és térhangosítás** tárgyú közbeszerzési eljárást Ajánlatkérő uniós, nyílt eljárásként indította hang- és fénytechnikai rendszer, térhangosítási eszközök beszerzésére. A tárgyi közbeszerzési eljárás keretében a részajánlattétel lehetőségét ajánlatkérő 7 részben biztosította, a szállítandó eszközök műszaki összefüggései, egységei alapján.

Ajánlatkérő a műszaki, szakmai alkalmasság keretében meghatározott referencia követelményeit az adott eljárási rész vonatkozásában szállítandó eszközök mennyiségéhez mérten – a Kbt.-ben meghatározott előírásoknak megfelelően – határozta meg, valamint valamennyi rész esetében a teljesítés tekintetében feltétlenül szükséges szakemberek szakmai tapasztalata került meghatározásra.



Projekt és Program Igazgatóság, az Operatív Igazgatóság, az Ingatlanfejlesztési Igazgatóság, valamint a közbeszerzési eljárásokba bevont valamennyi külső szakértő.

4. Az Intézkedési terv megvalósításának felelőse: Kuratórium Elnöke

5. Az Intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése

A tárgyévet követő 30 napon belül (január 30. napjáig) a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató a közbeszerzési eljárások lebonyolításában résztvevő személyekkel egyeztetve az érintett eljárásokról és az alkalmazott technikák eredményeiről, tapasztalatairól kimutatást készít, melyet felterjeszt a Kuratórium Elnökének.



Az eljárás 7 részéből 4 rész tekintetében kizárólag egy ajánlat került benyújtásra, melynek okait Ajánlatkérő akként értékeli, hogy álláspontja szerint nem sikerült a részekre bontással elérnie azt a célt, hogy a versenyt előmozdítsa, és a részekhez tartozó szállítási feladatok megbontásával esetlegesen kevesebb terhet rójon egy-egy gazdasági szereplőre a megvalósítás tekintetében, valamint, hogy a kis- és középvállalkozások jelentkezését is előmozdítsa. A nagyobb számú részekre bontással az adott rész becsült értéke azonban csökkent, így ajánlatkérő álláspontja szerint ez az eljárás iránt érdeklődő gazdasági szereplők számát is befolyásolhatta.

Az „**Egységcsomag 2022**” tárgyú közbeszerzési eljárást Ajánlatkérő uniós, nyílt eljárásként indította ruházati termékek és kiegészítők beszerzése érdekében. Az eljárás keretében szállítandó termékek tekintetében Ajánlatkérő a beszerzés tárgyának homogén, egynemű volta miatt nem tette gazdaságilag értelmezhetővé a részajánlattétel lehetőségét, tekintettel arra, hogy az egység fontossága (pl. színek egysége, termékek méretei) az arculat érvényesülése érdekében kiemelten hangsúlyos volt a jelen projektben.

Ajánlatkérő a műszaki, szakmai alkalmasság keretében meghatározott referencia követelményeit az adott eljárás vonatkozásában szállítandó termékek mennyiségéhez mérten – a Kbt.-ben meghatározott előírásoknak megfelelően – határozta meg.

Az eljárás tekintetében kizárólag egy ajánlat került benyújtásra, melynek okait Ajánlatkérő akként értékeli, hogy a szállítandó termékek mennyisége, és az azokhoz tartozó minőségi elvárások egy eljárási részen belül kedvezőtlenül hatottak az érdeklődő gazdasági szereplők számára. Továbbá Ajánlatkérő a COVID újabb hullámának hatását mint az ajánlatok számának csökkenését okozó tényezőt is azonosította ezen piaci szegmensben.

Az építési beruházás tárgyú egyajánlatos közbeszerzési eljárás – **Zánkai Erzsébet-tábor megvalósítása-EFOP II. ütem** – esetében Ajánlatkérő álláspontja szerint az Ajánlatkérőn kívülálló, az építőiparban az elmúlt időszakban kialakult piaci helyzet vezetett ahhoz, hogy kizárólag egy ajánlat került benyújtásra. Ajánlatkérő felmérései alapján megállapította, hogy a 2021. évben az építőiparban jelentős áremelkedés következett be, egyes építőanyagok tekintetében akár napi díjszabású árak alakultak ki a piacon - ezzel készlethiányt is okozva -, valamint az építőipari vállalkozások kapacitásai túlterheltek, részben a 2021. évet jelentősen befolyásoló COVID-19 világvárvány által okozott korlátozások, leállások következtében kialakult időbeli kiesések okán, részben pedig a szakemberek/szakt munkások létszámának csökkenése okán.

Ajánlatkérő álláspontja szerint több potenciális építőipari vállalkozás is alkalmas lehetett volna a teljesítésre, ugyanakkor az előzőekben kifejtett indokok alapján, jelenleg egyre kevesebb, és csak a jelentősebb kapacitással rendelkező gazdasági szereplők érdeklődnek nagyobb beruházások iránt, ugyanakkor a kialakult árfolyamingadozások azonban minden érintett gazdasági szereplőre jelentősen kihatnak.



2. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

2.1. A közbeszerzési eljárások tervezése és előkészítése

2.1.1. A piac előzetes felmérése

- Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárások tervezése és előkészítése során a beszerzendő áruk/ szolgáltatások/építési beruházások **piacának előzetes felmérése céljából részletesebb vizsgálatot** fog végezni az illetékes szakmai kompetenciával rendelkező kollegák által, annak érdekében, hogy **mely piaci szereplők, és milyen arányban képesek a beszerzési igényt kielégíteni**, azok milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, s azok mennyiben felelnek meg Ajánlatkérő elvárásainak.
- Ajánlatkérő a jövőben annak érdekében, hogy elkerülje az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számát, **szélesebb körben fogja vizsgálni a piacot abból a szempontból is, hogy létezik-e a piacon olyan alternatív megoldás**, ami megfelelhet az elvárásainak.

A feladat felelősei: az adott eljárásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag és/vagy szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője

A feladat végrehajtásának határideje: Az adott eljárás tervezett megindítását megelőző 3. hónap vége.

- Azon beszerzési tárgyak tekintetében, amelyek esetében az Ajánlatkérő nem rendelkezik kellő piaci tapasztalattal, vagy megítélése szerint magas a kockázata az egyajánlatos közbeszerzésnek, az Ajánlatkérő **előzetes piaci konzultációt fog lefolytatni** abban az esetben is, amikor a Korm. rendelet azt nem írja elő kötelezően. (A konzultáció a fentiekben említett piacfelmérést nem csak helyettesítheti, hanem ki is egészítheti, hiszen a felkutatott piaci szereplők egyúttal a konzultáció potenciális résztvevőit is képezhetik, majd az eljárás ajánlattevőit, így Ajánlatkérő már a konzultáció során tájékozódhat arról, hogy a közbeszerzési eljárás során hozzávetőlegesen hány gazdasági szereplő részvételével számolhat.)

A feladat felelősei: az adott eljárásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag és/vagy szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője, a jogi szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató, valamint a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Az adott eljárás tervezett megindítását megelőző 2. hónap vége.

2.1.2. Az eljárások előkészítése, ütemezése

- Az eljárások lebonyolítása során fokozottabban szükséges figyelni a piaci viszonylatokra, az **eljárások időbeli ütemezésénél** – az Ajánlatkérő táboroztatási közfeladat ellátása által indokolt ütemezésen túlmenően – figyelemmel kell lenni arra is, hogy az adott piac esetében a kapacitások, erőforrások hogyan alakulnak.

Ennek megvalósítása érdekében Ajánlatkérő továbbra is szem előtt kívánja tartani, hogy az eljárásainak megindítását megfelelően ütemezze, és az **ajánlattételi határidőket** - a Kbt.-ben meghatározott törvényi előírásokon túl - az adott műszaki tartalom feldolgozásához és a megfelelő ajánlattételhez szükséges időtartamban, valamint az adott piac működési szokásaira is figyelemmel határozza meg, elősegítve ezáltal is a gazdasági szereplők eljárásban való részvételét.



A feladat felelősei: a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató és valamennyi, az adott közbeszerzés tárgya szerint szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője, valamint a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Az eljárások időbeli ütemezése vonatkozásában a Közbeszerzési szabályzat 14. § (1) bekezdése figyelembe vételével legkésőbb február 28. napjáig, az ajánlattételi határidők meghatározása tekintetében pedig folyamatosan.

- Az eljárások előkészítése során továbbra is figyelemmel kell lenni arra is, hogy a **műszaki leírás a verseny széleskörű biztosítására alkalmas** legyen, valamint az **alkalmassági minimumkövetelmények** feltételei alapján minél több szereplő tudjon az előírásoknak megfelelni, és azok a kis- és középvállalkozások részvételi arányát is előmozdítsák. Ajánlatkérő ezidáig is a Kbt.-ben meghatározott előírásoknak megfelelően és a teljesítő képesség felméréséhez ténylegesen szükséges mértékekben határozott meg alkalmassági követelményeket, ugyanakkor a jövőbeli eljárások előkészítése során ezen gyakorlatában még inkább figyelemmel lesz arra, hogy széleskörben teljesíthető követelményeket fogalmazzon meg.

A feladat felelősei: az adott eljárásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag és/ vagy szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője

A feladat végrehajtásának határideje: Az adott eljárás tervezett megindítását megelőző 2. hónap vége.

- Ajánlatkérő a korábbi egyajánlatos közbeszerzéseinek elemzése alapján és a piaci verseny elősegítése érdekében fokozottabban vizsgálni fogja a **részajánlattétel** kérdéskörét, elsődlegesen azon piaci szegmensek esetében, ahol jelentős a kis- és középvállalkozások száma. Az eljárás részeinek meghatározása során Ajánlatkérő szem előtt fog tartani olyan szempontokat is, amelyek kedvezőbben hatnak a versenyre, ennek érdekében a részeket akként fogja csoportosítani – a szakmai összefüggés, ésszerűség és műszaki indokoltság mellett -, hogy gazdasági szempontból is jelentősen növelje a gazdasági szereplők részvételi szándékát. A részajánlat lehetőségének biztosításával kapcsolatban azonban azt is mérlegelni szükséges, hogy milyen az adott beszerzési tárgy piaca, lehet-e számítani arra, hogy egy szereplő kizárólag a beszerzés egy részéért szállna versenybe vagy valószínűbb, hogy ugyanazon gazdasági szereplők nyújtanak be ajánlatot minden részre.

A feladat felelősei: az adott eljárásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag és/ vagy szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője, a jogi szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató, valamint a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Az adott eljárás tervezett megindítását megelőző 2. hónap vége.

- Az Ajánlatkérő az árubeszerzésekre irányuló közbeszerzési eljárásai vagy egyébként olyan tárgyú közbeszerzési eljárásai vonatkozásában, amelyeknél – az Ajánlatkérő minden, annak megelőzését szolgáló intézkedése ellenére – felmerülhet az aggálya annak, hogy csak egy ajánlatot nyújtanak be, **előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot.**



A feladat felelősei: a jogi szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató, valamint a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Folyamatosan.

- A műszaki tartalom és az alkalmassági követelmények felülvizsgálatára vonatkozó intézkedéseken túl, Ajánlatkérő az alkalmazott **szerződéses feltételeit is felülvizsgálja**, annak érdekében, hogy az egyajánlatos közbeszerzések tárgykörében előmozdítsa a gazdasági szereplők részvételét.

A feladat felelősei: a jogi szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató, valamint a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Folyamatosan.

- Ajánlatkérő azon tárgykörök és azon szerződések esetében, ahol annak alkalmazása releváns és a piaci viszonyok szükségessé teszik, **az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezi** (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), valamint az érintett piac akkori leterheltségéhez mérten vizsgálja majd felül a kötbérek mértékét.

A feladat felelősei: az adott eljárásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag és/ vagy szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője, a jogi szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató, valamint a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Folyamatosan.

2.2. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások monitorozása

Az Ajánlatkérő – amennyiben a körülmények ezt indokoltá teszik – utólag visszajelzést kérhet azoktól a gazdasági szereplőktől, akik részt vettek az előzetes piaci konzultációban, illetve jelezték érdeklődésüket a közbeszerzési eljárás iránt, azonban az eljárásban mégsem vettek részt, vagy egyébként a piac jelentős szereplői, mégsem indultak a közbeszerzési eljárásban.

A feladat felelősei: az adott eljárásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag és/ vagy szakmailag illetékes szervezeti egység vezetője a jogi szakértelemmel rendelkező bíráló bizottsági tag/ a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Folyamatosan.

2.3. További intézkedések

Ajánlatkérő az előkészítés során még hangsúlyosabbá kívánja tenni az eljárások előkészítésének megfelelőségét, ennek érdekében **a munkatársak képzését, szakmai fejlesztését** is célul tűzi ki. Ennek érdekében:

- a közbeszerzési eljárások előkészítésében részt vevő kollégák számára **félévente belső képzést** tart az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorításával kapcsolatos technikákat bemutató jelenléti képzés formájában vagy ismeretanyagok átadásával;



- a közbeszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában részt vevő kollégák számára a fentiekben túlmenően lehetőséget biztosít további, harmadik személyek által biztosított szakmai képzéseken, konferenciákon való részvételre.

A feladat felelősei: valamennyi, a közbeszerzési eljárásokba bevont szervezeti egység vezetője, a Jogi, HR és Beszerzési Igazgató, adott esetben az Ajánlatkérő által megbízott felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával

A feladat végrehajtásának határideje: Folyamatosan.

Erzsébet a Kárpát-medencei
Gyermekéért Alapítvány
1134 Budapest, Váci út 35.
Adószám: 18398304-2-41

.....
Hornyák Tibor
Kuratórium Elnöke